

AJUSTE ESTRUCTURAL Y PRIVATIZACIONES EN LA ARGENTINA DE LOS '90 (O como achicar el Estado no es agrandar la Nación)		
INDICE		
PREFACIO		1
PRIMERA PARTE		
1	INTRODUCCIÓN	4
2	CONSIDERACIONES CONCEPTUALES.	9
1	ESTADO: ¿Qué Estado?	9
2	ACERCA DEL ESTADO COMO RELACIÓN SOCIAL Y LA COMPLEJA ARTICULACIÓN	11
3	LOS APARATOS INSTITUCIONALES Y LAS POLÍTICAS PÚBLICAS	13
1	La dimensión institucional	12
2	Las políticas públicas como nudos de sutura de "cuestiones socialmente problematizadas"	15
4	REGIMEN POLITICO Y GOBIERNO	16
1	Las reglas generales	16
2	Los modos de gobernar	19
3	CICLOS HISTORICOS DEL ESTADO CAPITALISTA	22
1	ESTADOS NACIONALES Y ACUMULACIÓN GLOBAL	22
2	EL ESTADO BENEFACTOR KEYNESIANO, SU CRISIS Y LA RESPUESTA NEOLIBERAL EN LOS PAISES DESARROLLADOS	24
3	EL ESTADO EN AMERICA LATINA	27
1	Las formas "benefactoras".	27
2	La ola neoliberal	30
4	LAS PRIVATIZACIONES Y LA "TEORÍA PRIVATIZADORA".	34
SEGUNDA PARTE		
1	EL GOBIERNO RADICAL	38
1	EL RETORNO A LA DEMOCRACIA.	39
2	LA PRIMERA ETAPA DE GOBIERNO: LA POLITICA TRADICIONAL	42
3	CAMBIO DE RUMBO: EL DESEMBARCO DE LOS TECNICOS	43
1	La situación global	43
2	Los proyectos en el Parlamento	45
4	PROFUNDIZACION DEL RUMBO	48
1	Primeros planteos privatizadores.	48
2	Otros proyectos	50
3	Los avances en las privatizaciones. El caso Austral	53
5	UN VUELCO FUNDAMENTAL	56
1	El fracaso del Plan Austral	56
2	Terragno y los proyectos de privatización	59
6	LA INTERPELACION A TERRAGNO	60
1	Líneas generales del debate	60
2	El papel del Estado y las empresas públicas	62
3	El papel del Parlamento	64
7	OTROS PROYECTOS EN EL PARLAMENTO	65
8	LA RECTA FINAL	68
1	Los primeros meses de 1989: el golpe de mercado	68
2	Continúan los proyectos en el Parlamento	70
9	EL TRIUNFO DE CARLOS MENEM	71
1	La revolución productiva	71
2	El salarizado	73
3	La estrategia exportadora	74
4	El papel del Estado	74
2	EL GOBIERNO DE MENEM – PRIMERA ETAPA	75
1	FUNDANDO CAMBIOS	75
1	El plan B&B y la "burguesía nacional" de los '90	75
2	La continuidad inicial del debate	78
2	LA LEY DE REFORMA DEL ESTADO	80

	1	El proyecto del PEN	81
	2	El debate parlamentario.	83
	1	<i>El debate en el Senado</i>	83
	1	<i>La discusión en torno al papel del Estado</i>	84
	2	<i>Discusiones sobre el papel del Parlamento</i>	89
	2	El trámite en Diputados	92
	1	<i>La discusión en torno al papel del Estado</i>	95
	2	<i>Discusiones sobre el papel del Parlamento</i>	96
3		EL PROCESO PRIVATIZADOR	97
4		EL CASO AEROLINEAS ARGENTINAS	100
	1	Los antecedentes.	100
	2	Los fundamentos	101
	3	La primera definición: El decreto N° 461	103
	4	Las presiones de los interesados: los sucesivos decretos	105
	5	La oferta	107
	6	La adjudicación	109
5		EL CASO ENTEL	114
	1	El proyecto en marcha	114
	2	La definición inicial del esquema privatizador.	116
	3	Las sucesivas modificaciones	118
	4	La definición tarifaria	122
	5	La adjudicación	123
6		EL CASO DE LOS PEAJES	128
	1	La propuesta	128
	2	La adjudicación.	130
	3	Las críticas.	132
3		EL GOBIERNO DE MENEM - SEGUNDA ETAPA	135
	1	LA ESTABILIDAD	135
	1	La Ley de Convertibilidad.	136
	2	Las nuevas privatizaciones	137
	3	Las concreciones	139
	2	REGIMEN PARA LA GENERACION, TRANSPORTE Y DISTRIBUCION DE ELECTRICIDAD	141
	1	El proyecto	141
	2	El debate parlamentario	145
	3	El contenido de la Ley 24.065.	148
	4	La privatización de las primeras centrales	149
	5	La privatización de la distribución	150
	3	RECONVERSION DE LA INDUSTRIA GASIFERA	155
	1	Primer proyecto.	155
	2	El nuevo proyecto	157
	3	El proyecto en debate	160
	4	La sesión en Diputados	163
	5	La nueva sesión y la cuestión del "diputrucho"	164
	6	Contenidos de la Ley N° 24.076	166
	7	El diseño de los pliegos	168
	8	La licitación	169
	4	PRIVATIZACION DE OBRAS SANITARIAS	175
	1	Primeros lineamientos	175
	2	El esquema básico	176
	3	Visiones divergentes	178
	4	Los contenidos del pliego	181
	5	La dura competencia	184
	6	El contrato	186
	7	El plan de obras y la expansión	187
	5	LA CONCESIÓN DE LOS FERROCARRILES	191
	1	Un caso "piloto": el ramal Rosario-Bahía Blanca	192
	2	Servicios de larga distancia del Ferrocarril General Urquiza	194

	3	Servicios de larga distancia del Ferrocarril General B.Mitre	198
	4	Servicios interurbanos del Ferrocarril General San Martin y remanente del Ferrocarril General Sarmiento	201
	5	Servicios de larga distancia del Ferrocarril General Roca	203
	6	Intentos de privatizar el Ferrocarril General Belgrano	204
	7	Licitación del Servicio Interurbano de cargas y pasajeros entre Buenos Aires y Mar del Plata	206
	8	Licitaciones de los servicios metropolitano	207
	1	Primeros proyectos	207
	2	La concreción de las transferencias	212
	4	EL GOBIERNO DE MENEM – TERCERA ETAPA	219
	1	LA SEGUNDA PRESIDENCIA	219
	1	Nubes tras la reeleccion	219
	2	Tensión en el gabinete	221
	2	LA LLAMADA «SEGUNDA REFORMA DEL ESTADO»	223
	1	La aprobación parlamentaria	223
	2	Los lineamientos centrales	224
	3	La ejecución	227
	4	Los magros resultados	229
	3	NUEVOS INTENTOS DE PRIVATIZACION	233
	1	YACYRETÁ	233
	1	Acuerdo bilateral para privatizar	233
	2	Los cuestionamientos	234
	3	El naufragio del proyecto	236
	4	El reclamo de la constructora	237
	2	CENTRALES NUCLEARES	239
	1	El proyecto de privatización	239
	2	La sanción	240
	4	NUEVAS PRIVATIZACIONES POR DECRETO	242
	1	CORREO	242
	1	Una sucesión de decretos	242
	2	El proyecto de ley en el Senado	245
	3	La adjudicación	248
	2	AEROPUERTOS	253
	1	Decretos y fallos	253
	2	La adjudicación	259
	5	PRIVATIZACION Y DESPUES: ENTRE EL CONFLICTO Y LA RENEGOCIACION	264
	1	AEROLÍNEAS ARGENTINAS: LOS ACUERDOS COMPLEMENTARIOS, O UNA INCREIBLE SUCESION DE ENREDOS	267
	1	El primer memorandum de entendimiento	267
	2	El segundo acuerdo complementario	269
	1	<i>Un nuevo incumplimiento</i>	269
	2	<i>Otro "nuevo" acuerdo</i>	270
	3	El tercer acuerdo complementario	271
	4	La cuarta renegociación	272
	5	La quinta conciliacion	273
	1	<i>El balance</i>	273
	2	<i>Los contenidos del acta</i>	275
	6	El convenio de 1994	278
	1	<i>La fragilidad económica</i>	278
	2	<i>La definición del acuerdo</i>	280
	7	La contabilidad de los problemas	282
	1	<i>La búsqueda de nuevos socios</i>	282
	2	<i>El ingreso de American Airlines</i>	287
	2	EL DESEMPEÑO DE LAS DISTRIBUIDORAS ELECTRICAS	289
	1	La búsqueda del incremento de ingresos	289
	2	Tironeos y acuerdos	293
	3	El régimen de obligaciones y las sanciones	295

	4	Un nuevo conflicto	299
	5	La odisea del apagón	300
	1	<i>El corte masivo</i>	300
	2	<i>El agravamiento de la crisis</i>	303
	3	<i>La sanción del ENRE</i>	306
	4	<i>Pujas por el controvertido resarcimiento</i>	309
	5	<i>La audiencia y después</i>	312
3		AGUAS ARGENTINAS: ENTRE LA NECESIDAD Y LA RENTABILIDAD	315
	1	CONFLICTOS, MULTAS Y AUMENTOS TARIFARIOS	315
	1	La actualización de los padrones y los medidores colectivos	315
	2	Solicitud de aumentos: inicio de la renegociación	317
	3	Propuesta de ajuste del plan director	318
	2	LA RENEGOCIACIÓN	319
	1	Nuevos servicios, nuevos conflictos	319
	2	La renegociación en marcha	320
	3	Primer acta acuerdo	323
	4	Los cuestionamientos	325
4		EL REBALANCEO DE LAS TARIFAS TELEFONICAS	326
	1	El planteo del rebalanceo	326
	2	Criticas y apelaciones	327
5		PEAJES: RUTAS EN ESTADO DE CONFLICTO	329
	1	Primera renegociación	329
	2	El plan Laura y la segunda renegociación	331
	1	<i>El Proyecto 10</i>	331
	2	<i>La suspensión del aumento y la renegociación</i>	333
	3	<i>Las bases acordadas</i>	334
6		LOS FERROCARRILES EN LA VIA: UNA RENEGOCIACION INCONCLUSA	336
	1	Aspectos generales	336
	2	Las líneas metropolitanas de pasajeros	337
TERCERA PARTE: LA REGULACION ENTRE LA TEORIA Y LA PRACTICA			
1	LOS ENTES REGULADORES		343
	1	Los organismos	343
	2	La organización de los entes	344
2	PRIVATIZACION Y REGULACION		349
	1	Competencia y regulación	349
	2	Las "fallas" del mercado como norma	351
	3	Más allá del mercado	353
3	LA EXPERIENCIA ARGENTINA		355
	1	La regulación residual	355
	2	Monopolios privatizados	357
4	EL MODELO REGULATORIO		358
	1	Criterios regulatorios	358
	2	¿Servicio público o industrias reguladas?	360
	3	Regulación económica y regulación social	362
5	DILEMAS DE LA REGULACION		365
	1	La Asimetría informativa y los riesgos de captura	365
	2	Oportunismo gubernamental vs. oportunismo empresario	367
6	LA PARTICIPACIÓN DE LOS USUARIOS EN EL CONTROL		369
7	CONCLUSIONES		372
CUARTA PARTE: IMPACTOS ECONOMICOS, SOCIALES Y POLITICOS			
1	RASGOS GENERALES		381
2	LA DIMENSION ECONOMICA		381
	1	LOS MANUALES Y LA REALIDAD	381
	2	INGRESOS POR PRIVATIZACIONES Y EFECTO FISCAL	384
	3	LA CUESTION DE LA DEUDA	388
	1	Deuda externa privada	392
	2	La cuenta de servicios: intereses, dividendos y servicios reales	393
4	EL GASTO PUBLICO		396

	1	Componentes del gasto	396
	2	El gasto público y el FMI	397
5		PRIVATIZACIONES Y TARIFAS PUBLICAS	400
	1	Concesiones viales	401
	2	Gas natural	404
	3	Energía eléctrica	407
	4	Servicios telefónicos	410
6		LAS EMPRESAS	415
	1	Evolución de las rentabilidades de las empresas prestatarias de servicios públicos	415
	2	Origen de los capitales	417
3		IMPACTOS EN LA ESTRUCTURA SOCIAL	422
1		LA CONCENTRACION DE LA PROPIEDAD	422
	1	Cuadro general	422
	2	El ejemplo de un grupo: Perez Companc	424
	3	La disparidad de fuerzas sociales	425
	4	Disgresión: el Estado y la racionalidad capitalista	426
		Cuadro grupos económicos	429
		Cuadro Pérez Companc	430
2		EL IMPACTO SOBRE LOS TRABAJADORES Y LA SOCIEDAD	432
	1	Trabajadores y sindicatos	432
	2	Algunos ejemplos de resistencia sindical	433
	1	<i>Los conflictos aeronáuticos</i>	433
	2	<i>Los ramales rebeldes</i>	434
	3	<i>La resistencia telefónica</i>	434
	4	<i>Los conflictos de Edesur</i>	436
	3	El empleo público	440
	4	Desocupación y desigualdad social	441
	5	Nueva digresión: la relación capital-trabajo	443
4		LOS ACTORES INSTITUCIONALES	447
1		EJECUTIVO Y PARLAMENTO	447
	1	La compleja relación Ejecutivo-Parlamento	447
	2	La preeminencia del Ejecutivo o el estilo "delegativo" de la democracia argentina	448
	3	El papel del Parlamento	450
	4	Oficialismo, oposición y Parlamento	452
	5	La Comisión Bicameral	455
	1	<i>Criterios generales</i>	455
	2	<i>Un caso testigo</i>	457
2		LA LOGICA DE LA ADMINISTRACION	458
	1	La dinámica burocrática	461
	2	Técnicos y políticos	466
3		EL PAPEL DEL LA JUSTICIA Y LA SEGURIDAD JURÍDICA	466
	1	El Poder Judicial	466
	2	La llamada "seguridad jurídica"	469
		QUINTA PARTE: CONCLUSIONES	475
1		EL MITO DE LOS IMPACTOS MACROECONOMICOS	476
2		LOS VERICUETOS DEL PROCESO POLITICO	486
3		PRIVATIZACIONES Y PODERES DEL ESTADO	490
		CUADROS	496
		BIBLIOGRAFIA	503

PUBLICACIONES REFERIDAS A REFORMA DEL ESTADO Y PRIVATIZACIONES

2005:

****ENTRE TECNOCRATAS GLOBALIZADOS Y POLITICOS CLIENTELISTAS. DERROTERO DEL AJUSTE NEOLIBERAL DEL ESTADO ARGENTINO****. (Editora del volumen colectivo junto a Andrea López), Editorial Prometeo. Buenos Aires. (LIBRO)

2004:

****LA AUTONOMIA COMO BUSQUEDA, EL ESTADO COMO CONTRADICCION****. Editorial Prometeo. Buenos Aires, 117 páginas. ISBN 950-9217-89-1- LIBRO

****La participación en los servicios públicos****. Co-autora: Andrea López. En revista ENCRUCIJADAS N° 25, Universidad de Buenos Aires. http://www.uba.ar/encrucijadas/abril_4/notas.htm#08.

****Argentina: la debilidad regulatoria como estrategia política****. Co-autora: Andrea López. En REVISTA DEL CLAD. REFORMA Y DEMOCRACIA N° 28, Febrero, pp. 141-182, Caracas.

****La expropiación neoliberal: el experimento privatista en la Argentina****. Co-autor: Atilio Borón. En LAS PRIVATIZACIONES Y LA DESNACIONALIZACION DE AMERICA LATINA. Compiladores: James Petras y y Henry Veltmeyer. Editorial Prometeo, Buenos Aires, pp. 113/182, ISBN 950-9217-68-9.

2003:

****FUERA DE CONTROL. La regulación 'residual' de los servicios privatizados****. Co-autora: Andrea López. Editorial Temas, Buenos Aires. ISBN 987-9164-83-0 (LIBRO). 158 páginas. LIBRO

***LA (DES) ILUSION PRIVATISTA. El experimento neoliberal en la Argentina**, EUDEBA, Colección Extramuros, Centro Cultural Rojas, Universidad de Buenos Aires. ISBN 950-23-1278-3 (LIBRO). 99 páginas.

****Presión de las compañías privatizadas. El fantasma de los juicios internacionales contra Argentina****. En LE MONDE DIPLOMATIQUE, Año V, N° 49, julio, Buenos Aires. ISSN N° 1514-5220.

****Qué Estado para qué proyecto de país****. En LE MONDE DIPLOMATIQUE, Año V, N° 50, agosto, Buenos Aires. ISSN N° 1514-5220.

****Correo y aeropuertos: un rompecabezas para armar****. En DEBATE, Año 1, N° 30, octubre, Buenos Aires.

****Los juicios de las multinacionales al Estado****. En DEBATE, Año 1, N° 34, noviembre, Buenos Aires.

****La autonomía como mito y como posibilidad****. En CUADERNOS DEL SUR N° 36, Buenos Aires. pp. 87/102. ISSN N° 1666-8804 <http://www.cuadernosdelsur.org.ar/search/numero.php?id=36>

2002:

****La amarga verdad****. En REALIDAD ECONOMICA N° 187, 1° de abril al 15 de mayo de 2002, Buenos Aires. ISSN 0325-1926. <http://www.iade.org.ar/Re/Articulos/Na/art/articulo%20181%20Bis.html>.

****El default de las multinacionales****. Co-autor: Pablo Maas. En LE MONDE DIPLOMATIQUE, Año IV, N° 35, mayo, Buenos Aires. ISSN N° 1514-5220

****Privatizar: ganancias al por mayor****. Co-autor: Pablo Maas. En LE MONDE DIPLOMATIQUE, Año IV, N° 32, febrero, Buenos Aires. ISSN N° 1514-5220

2001:

****ALAS ROTAS: La política de privatización y quiebra de Aerolíneas Argentinas****. Editorial Temas. Julio 2001. ISBN 987-9164-58-X. También en www.libronauta.com.ar (LIBRO) 422 páginas.

****El Estado más allá de las generaciones****. En ENCRUCIJADAS N° 13, Universidad de Buenos Aires. pp.50/59

*** Aerolíneas: el espejo de la Argentina**. En REALIDAD ECONÓMICA N° 181, 1° de julio al 15 de agosto de 2001, Buenos Aires. ISSN 0325-1926. pp. 25/36.

****Tecnócratas vs. punteros. Nueva falacia de una vieja dicotomía: política vs. administración****. En ENCRUCIJADAS N° 6, pp. 68/79, Universidad de Buenos Aires. <http://www.uba.ar/encrucijadas/abril/index.html>

2000:

****Regulación o competencia: un dilema falso. Algunas consideraciones sobre el esquema regulatorio de los servicios públicos privatizados en la Argentina****. Co autora: Andrea López. En REVISTA VENEZOLANA DE CIENCIAS SOCIALES, Vol 4, N° 2, diciembre, Caracas. ISSN 1316-4090.

****Los fines de la regulación. "Oportunistas" y clientes****. Co autora: Andrea López. En revista ENOIKOS N° 17, Año VIII, pp.20/26, Facultad de Ciencias Económicas, UBA, Buenos Aires.

****Elogio de la burocracia****. En Revista CIENCIAS SOCIALES. Facultad de Ciencias Sociales (UBA), Buenos Aires. N° 43, Agosto 2000. pp.12/15.

1999:

- *"¿A quién defienden los entes?"**. Co-autoras: Andrea López y Ruth Felder. En LE MONDE DIPLOMATIQUE, Año1, número 2, Agosto, Buenos Aires. ISSN N° 1514-5220
- *"La regulación estatal de los servicios públicos: acerca de los déficit de la experiencia argentina"**. Co-autoras: Andrea López y Ruth Felder. En EL MARCO REGULATORIO DE UNA ECONOMÍA DE MERCADO: INFORME DE COYUNTURA N° 79, marzo-abril 1999, Centro de Estudios Bonaerenses. ISSN N° 0327-7836
- *"Ajuste estructural y reforma del estado en la argentina de los '90"**, REALIDAD ECONOMICA, N° 160/161 (16 de noviembre de 1998 al 15 de febrero de 1999). ISSN N° 0325-1926. pp. 76-109
- *"El Estado: notas sobre su(s) significado(s)"**. Publicación de la FAUD, Universidad Nacional de Mar del Plata. 67 páginas
- *"Ajuste estructural y privatizaciones. claves de la reforma del estado argentino"**. Publicación de la FAUD, Universidad Nacional de Mar del Plata. 45 páginas.
- 1997:**
- *"Seguridad jurídica y seguridad política: dos conceptos diferentes"**, en el Boletín de la Carrera de Ciencia Política de la Facultad de Ciencias Sociales de la UBA, 2do.Cuatrimestre de 1997.
- 1996:**
- *"Corrupción y ética política. Apuntes para un debate contemporáneo"**, en DOXA N° 15, Invierno 1996, Buenos Aires. pp. 3/19.
- *"El proceso de privatizaciones en la Argentina (1989-1995): entre el modelo y la realidad"**, en PERFILES LIBERALES N° 47, Mayo-Junio de 1996.
- 1995:**
- *"¿Jaque económico a la política?, en REALIDAD ECONOMICA N° 132, pp.13/27, ISSN 0325-1926, Buenos Aires..**
- *"El rediseño de la relación estado-sociedad: la política de privatizaciones en la Argentina (1989-1995)"**, para revista GESTION Y ANALISIS DE POLITICAS PUBLICAS N° 3, INAP, pp. 91/104, ISSN 1134-6035, Madrid.
- *"El estado y los ciudadanos usuarios. La regulación de los servicios públicos privatizados"**. co-autores: José Castillo y Andrea López. En REALIDAD ECONOMICA N° 129, 1/1 al 15/2 de 1995, pp.63/84, ISSN 0325-1926, Buenos Aires.
- *"Gato por liebre"**, en ACCION N° 703, diciembre 1995.
- 1994:**
- *"Qué estado después del estatismo. Un análisis de la política de privatizaciones en la Argentina (1984- 1993)"**, en EL REDISEÑO DEL PERFIL DEL ESTADO, Publicaciones de la Secretaría de Posgrado de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de Buenos Aires. pp 1/ 45.
- *"Privatizaciones. La lógica del capital"**, en OIKOS, Año II N° 3, marzo, pp. 68/73, Buenos Aires.
- *"Apuntes sobre el estado y las privatizaciones"**, en APORTES (Estado, Administración y Políticas Públicas), Año I, N° 1, Otoño, pp. 28/48, Buenos Aires.
- 1993:**
- *"La política de privatizaciones en la Argentina. Consideraciones a partir del caso Aerolíneas"**, en REALIDAD ECONOMICA N° 116, 16/5-30/6/93, pp. 46/75, Buenos Aires..
- *"Las paradojas de una contradicción. Apuntes sobre el estado y las privatizaciones"**, en DOXA N° 9-10, pp. 16/28, primavera-verano 1993-1994, Buenos Aires.
- *"¿Hacia la primacía de lo ético-político?: Reportaje a Giuseppe Prestipino"**, en DOXA N° 9-10, primavera-verano 1993-1994, pp.43/52, Buenos Aires.
- 1992:**
- *"La paradójica euforia privatizadora. Apuntes sobre la reforma del estado en la Argentina"**. Co-autor: José E. Castillo, en AMERICA LATINA HOY, 2º época, N° 5, pp. 31/39, ISBN 1130-2887, Universidad Complutense, Madrid..
- 1991:**
- *"Apuntes para pensar la modernización del parlamento argentino"**, en DOCUMENTOS Y CONCLUSIONES DEL PRIMER CONGRESO INTERNACIONAL DE MODERNIZACION PARLAMENTARIA, Edición del Congreso de la Nación Argentina, pp. 541 a 567, Buenos Aires.
- 1990:**
- *"México y la Argentina: modernización capitalista y reforma del estado"**,. Co-autora: Andrea López, en REALIDAD ECONOMICA N° 96, 5º bimestre, ISSN 0325-1926, pp.19/37, Buenos Aires.
- *"Auge y ocaso de la intervención estatal o la difícil legitimación de la ley de la selva"**. Co-autora: Andrea López, en DOXA, Año 1, N° 2, Invierno de 1990, pp.19/26, Buenos Aires.
- 1989:**

*"¿El fin de los espacios estatales nacionales?", en REALIDAD ECONOMICA Nº 90, 3º bimestre de 1989, ISSN 0325-1926, Buenos Aires. pp. 54/70.